

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

МО «ОНГУДАЙСКИЙ РАЙОН»

**ОТЧЕТ**

**о деятельности Контрольно-счетной палаты**

**муниципального образования «Онудайский район»**

**за 2022 год**

ОНГУДАЙ 2023

Содержание

1.Общие сведения ………………………………………..……………………….3

2.Основые результаты контрольной деятельности……………………………4

3.Экспертно-аналитическая деятельность……………………………………...7

4.Организационная информационная деятельность КСП…………………..11

5.Основные направления деятельности в 2023 году…………………………11

|  |
| --- |
| **Приложение №1** |
| к Решению сессии Совета депутатов района (аймака) МО «Онгудайский район» №\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 года |

**ОТЧЕТ**

**о деятельности Контрольно-счетной палаты**

**муниципального образования «Онудайский район» за 2022 год**

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Онудайский район» в 2022 году, о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, вытекающих из них выводах, рекомендациях и предложениях (далее – Отчет) подготовлен в соответствии с п.7 статьи 14 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования «Онудайский район».

**1.Общие сведения**

Контрольно-счетная палата Муниципального образования «Онудайский район» (далее-Контрольно-счетная палата), является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образована Советом депутатов района (аймака) и ему подотчетна.

Компетенция Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Онудайский район» (далее – КСП МО «Онудайский район») определена Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011г. №6-ФЗ « Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением сессии Совета депутатов района (аймака) от 23.12.2021г.№31-6 «О создании Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Онудайский район» и утверждения Положения о КСП МО «Онгудайский район».

В своей деятельности КСП МО «Онудайский район» руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательными актами Российской Федерации, Конституцией Республики Алтай, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Алтай и муниципального образования «Онудайский район».

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в МО «Онгудайский район» КСП является участником бюджетного процесса, обладающим бюджетными полномочиями.

В отчетном периоде деятельность Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Онудайский район» основывалась на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности, уделяла внимание вопросам эффективности использования бюджетных средств, распоряжения объектами права собственности.

Методическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Онудайский район» осуществлялось на основе:

* Положения от 23.12.2021г. «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Онудайский район»;
* Регламента от 10.12.2014г. утвержденного Приказом председателя Контрольно-счетной палаты Муниципального образования «Онудайский район»;
* Стандартов финансового контроля:

-«Общие правила проведения контрольного мероприятия»,

-«Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Онудайский район»,

-«Проведение экспертизы проектов нормативно-правовых актов муниципального образования «Онудайский район»»;

* Методик и стандартов Контрольно-счетной палаты Республики Алтай, Счетной палаты Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (п.1 ст. 12) контрольно-счетные органы осуществляют свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ими самостоятельно.

План работы КСП МО «Онгудайский район» на 2022 год утвержден приказом председателя КСП 25 декабря 2021 года № 15.

***Непосредственно вопросам контрольной деятельности в 2022 году посвящена тематика 5 контрольных мероприятий и 39 мероприятий содержат экспертно-аналитическую составляющую.***

**2. Основные результаты контрольной деятельности**

За 2022 год согласно утвержденному плану работы Контрольно-счетной палаты МО «Онгудайский район» проведено 4 контрольных мероприятий и 1 внеплановое контрольное мероприятие.

Контрольные мероприятия проведены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Алтай и МО «Онгудайский район».

Объем проверенных средств составляет 123498,50 тыс. рублей, в том числе бюджетные средства – 119262,85 тыс.руб.; другие источники – 4235,65 тыс. руб.

Проверками выявлено 425 финансовых нарушений и недостатков на общую сумму 20835,95 тыс. руб., или 16,87 % от объема проверенных средств.

Нарушения, выявленные Контрольно-счетной палатой, сгруппированы в соответствии с ***Классификатором нарушений****,* *выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (Утвержден Решением от 25.12.2016 Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Республики Алтай) :*

**1**. **Нарушения при формировании и исполнении бюджетов** – 2 нарушения .

1.1. нарушения при формировании сметы расходов и муниципальных заданий;

Одна из причин допущенных нарушений: Отсутствие должного контроля со стороны учредителя.

За отчетный период устранено нарушений 2.

**2.** Результаты контрольной деятельности свидетельствуют о том, что наибольший объем нарушений выявлен в разделе «**Ведение бухгалтерского учета, составление и представление бухгалтерской отчетности**», нарушений – 400, на сумму – 19241,72 тыс.руб.:

2.1.Нарушение требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета (расхождения отчетности с журналом операций, с расчетно-платежными ведомостями, расхождения данных баланса с данными аналитического ) – 86 нарушений (11817,55 тыс.руб.), устранено – 76 нарушений (6467,77 тыс.руб.);

2.2. Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики – 124 нарушений, устранено – 124;

2.3. Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами - 174 нарушений (5403,53 тыс.руб.), устранено – 170 нарушений (5352,21 тыс.руб.), на контроле – 4 (51,30 тыс.руб.);

Основные нарушения порядка учета материальных запасов:

Своевременно не производится оприходование материальных запасов по первичным учетным документам поставщиков: товарных накладных, счетов-фактур. Материально-ответственными лицами в установленные сроки не сдаются первичные учетные документы для отражения в бухгалтерском учете, а также не производится контроль полноты и правильности получения товарно-материальных запасов и основных средств. Расход материальных запасов не производится заполнением первичных учетных документов. Списание материальных запасов не производится составлением актов, ведомостей.

2.4. Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций - 11 нарушений на сумму 148,45 тыс.руб., устранено – 10 нарушений на сумму 147,55 тыс.руб. (не установлен лимит по работе с кассовой наличностью, отсутствие обязательных реквизитов в кассовых документах) 1 нарушение на сумму 0,9 тыс.руб. на контроле;

1. **Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью -** 5 нарушения (1872,19 тыс. руб.),

устранено – 5 (1872,19 тыс.руб.).

Нарушения – не отражены в учете переданное имущество МКУ «По обеспечению деятельности Отдела культуры, спорта и молодежной политики».

***В части нарушений бюджетного законодательства:***

**Неэффективное использование бюджетных средств:**

25 нарушений на сумму 1594,23 тыс.руб. устранено 14 нарушений на сумму 1540,28 тыс.руб., неустранимый характер 11 нарушений 53,95 тыс.руб.

Основные нарушения: дебиторская задолженность (отвлечение средств бюджета), нарушение положений по оплате труда.

**Неправомерное и необоснованное использование** средств бюджета:

276 нарушений (4336,04 тыс.руб.), устранено – 261 (13839,80 тыс.руб.) путем бухгалтерских проводок, восстановлено в учете, принято к учету, списано, исправление путем принятия НПА, подтверждение расходов, не устранено – 15 (5402,00 тыс.руб.):

Нарушения порядка и условий оплаты труда работников ( выявлены практически во всех проверенных организациях, несоблюдение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами и др.

Материалы всех проверок (акты, отчет по проверке, информация) направлены Главе МО «Онгудайский район», Председателю Совета депутатов МО «Онгудайский район».

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков направлены Представления всем руководителям проверенных учреждений и организаций, Учредителю муниципальных учреждений с предложениями о принятии мер по устранению выявленных нефинансовых нарушений, финансовых нарушений и недостатков, а также недопущению подобных нарушений впредь.

В отчетном периоде по итогам проверок вынесено 5 представлений, возвращено в бюджет района 8,0 тыс.руб., по результатам представлений подлежит возврату в текущем году 57,1 тыс.руб.

**3.Экспертно-аналитическая деятельность**

За отчетный 2022 год в рамках контроля за формированием и исполнением бюджета МО «Онгудайский район» проведено 39 экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам проведенных мероприятий подготовлено 39 заключений, из них в рамках:

-внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета и внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, годовых отчетов об исполнении бюджета сельскими поселениями - 15 заключений;

-экспертиза проектов решений «О бюджете МО «Онгудайский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 гг», «О бюджете сельских поселений на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 гг» - 21 заключения;

-экспертиза проектов решений «О внесении изменений и дополнений в

бюджет МО «Онгудайский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» - 3 заключения;

По итогам анализа **исполнения бюджета МО «Онгудайский район**» за 2021 год установлено следующее:

1.Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Онгудайский район» за 2021 год и представлен в пределах установленного срока;

2. Исполнение доходной части за 2021 год -145390,20 тыс.рублей (налоговых и неналоговых доходов). Всего доходов 736201,10 тыс.руб. или 100,7 % от плановых показателей.

3. Анализ расходной части бюджета показал, что бюджет имеет социальную направленность, о чем свидетельствует его структура, их доля в общей сумме расходов составляет 78,43% или 757290,50 тыс.руб.;

4. Проведен анализ соответствия сумм, указанных в проекте бюджета с данными муниципальных программ.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета проверены **годовые отчеты главных распорядителей бюджетных средств** по направлениям:

1. Соответствие учетных показателей с данными годовой отчетности;

2. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности;

3. Соблюдение порядка проведения инвентаризации имущества;

4. Проверка формирования, утверждения, исполнения муниципальных заданий учреждений на соответствие ст.69.2 БК РФ. *Анализ отчетов о проведенных контрольных мероприятиях свидетельствует об имеющихся нарушениях, допускаемых как в ходе формирования задания, так и его исполнения.*

Необходимо напомнить, что с 1 января 2018 года вступил в силу п. 6 ст. 69.2 БК РФ, из которого следует, что муниципальное задание является невыполненным, если не достигнуты показатели объема и качества оказываемых услуг, выполняемых работ, либо превышено допустимое (возможное) отклонение от таких показателей, и что с 18 июня 2017 года за невыполнение показателей государственного (муниципального) задания предусмотрена административная ответственность.

Согласно ст. 15.15.5-1 КоАП РФ невыполнение государственного (муниципального) задания влечет предупреждение или наложение на должностных лиц административного штрафа в размере от 100 до 1 000 руб. Повторное совершение такого административного правонарушения приводит к наложению на должностных лиц административного штрафа в сумме от 10 000 до 30 000 руб.

Таким образом, при предоставлении годового отчета за 2020 год все муниципальные задания Учреждений должны соответствовать статье 69.2 Бюджетного кодекса РФ. В случае несоответствия исполнения муниципального задания принятым правовым документам, ответственные лица могут быть привлечены к административной ответственности.

**Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельскими поселениями** за 2021 год:

1. Предметом экспертно-аналитических мероприятий является соблюдение бюджетного законодательства при организации исполнения бюджета сельскими поселениями (Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, изменения в Сводную бюджетную роспись, Бюджетная смета);
2. Проведен анализ исполнения основных показателей в разрезе бюджетов сельских поселений:

Исполнение бюджета сельских поселений по доходам составило 84842,49 тыс. руб., при уточненном плане 84564,72 тыс. рублей, или исполнение 100,33% (в 2020г-65438,23 тыс.руб., в 2019г-73711,35 тыс.руб., в 2018г. 61954,20 тыс.руб., в 2017г-49259,40 тыс.руб.)

В том числе по налоговым и неналоговым доходам за 20210 год - исполнение 13947,40 тыс. руб. или 102,02% от плана. (в 2020г-14074,89 тыс.руб.,в 2019г-14390,40 т.р, в 2018г.-9960,96 тыс.руб., в 2017г.- 11064,39 тыс.руб.).

План по налоговым и неналоговым доходам исполнен не по всем сельским поселениям;

В структуре собственных доходов основную долю составляют налоги на имущество (налог на землю, налог на имущество физических лиц).

В ***2021 году безвозмездные*** поступления по сельским поселениям утверждены и исполнены в объеме 70893,94 тыс.руб. наибольшую долю в структуре безвозмездных поступлений сельским поселениям составляют :

Хабаровское с/п-21,63%

Ининское с/п - 11,85%

Теньгинское с/п -10,12%

Анализ полученных собственных доходов рассмотрен в таблицах ниже:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *сельские поселения* | *всего доходов бюджетов, всего* | | *численность постоянного населения на 01.01.2021* | *доходов в расчете на 1 жителя поселения, т.р.* | *всего собственных доходов бюджетов, тыс.руб.* | *собственных доходов в расчете на 1 жителя поселения, т.р.* |
|
| *план* | *факт* |
| Онгудайское | 14221,96 | 14109,21 | 5849 | 2,41 | 7400,11 | 1,26 |
| Теньгинское | 8740,84 | 8909,59 | 1566 | 5,68 | 1731,62 | 1,10 |
| Елинское | 7295,75 | 7340,18 | 1148 | 6,39 | 692,23 | 0,60 |
| Каракольское | 7763,83 | 7836,39 | 954 | 8,21 | 874,72 | 0,91 |
| Шашикманское | 5602,69 | 5630,53 | 660 | 8,53 | 475,31 | 0,72 |
| Куладинское | 5514,48 | 5580,06 | 727 | 7,67 | 432,82 | 0,59 |
| Купчегенское | 6026,00 | 6057,50 | 735 | 8,24 | 396,05 | 0,53 |
| Ининское | 9439,48 | 9414,19 | 1532 | 6,14 | 1013,10 | 0,66 |
| Хабаровское | 16010,40 | 16029,25 | 492 | 32,57 | 698,14 | 1,41 |
| Нижне-Талдинское | 3949,28 | 3935,58 | 485 | 8,11 | 233,30 | 0,48 |
| **ИТОГО** | **84564,72** | **84842,49** | **14148** | 5,99 | **13947,4** | 0,98 |

Получено собственных доходов в расчете на 1 жителя поселения *наибольший* в Хабаровском сельском поселении 1,41 тыс.руб.

Анализ расходов на общегосударственные вопросы:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *сельские поселения* | *всего доходов бюджетов, всего* | | *численность постоянного населения на 01.01.2021* | *расходы на общегосударственные вопросы , т.р.* | *расходы на общегосударственные вопросы в расчете на 1 жителя, т.р.* |
|
| *план* | *факт* |
| Онгудайское | 14221,96 | 14109,21 | 5849 | 3744,26 | 0,64 |
| Теньгинское | 8740,84 | 8909,59 | 1566 | 2522,56 | 1,61 |
| Елинское | 7295,75 | 7340,18 | 1148 | 1947,28 | 1,69 |
| Каракольское | 7763,83 | 7836,39 | 954 | 1873,32 | 1,96 |
| Шашикманское | 5602,69 | 5630,53 | 660 | 1944,97 | 2,94 |
| Куладинское | 5514,48 | 5580,06 | 727 | 1668,26 | 2,29 |
| Купчегенское | 6026,00 | 6057,50 | 735 | 1933,58 | 2,63 |
| Ининское | 9439,48 | 9414,19 | 1532 | 2435,31 | 1,58 |
| Хабаровское | 16010,40 | 16029,25 | 492 | 2251,11 | 4,57 |
| Нижне-Талдинское | 3949,28 | 3935,58 | 485 | 1456,35 | 3,00 |
| **ИТОГО** | **84564,72** | **84842,49** | **14148** | **21777,00** | 1,53 |
|  |  |  |  |  |  |

Наибольшие расходы на общегосударственные вопросы на 1 жителя приходится:

в Хабаровском сельском поселении - 4570 руб.

в Нижне-Талдинском сельском поселении-3000 руб.

в Шашикманском сельском поселении-2940 руб.

в Купчегенском сельском поселении-2630 руб.

1. При проверке соблюдения нормативов, установленных Постановлением Правительства Республики Алтай от 19.12.2014г. № 396 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и на содержание органов местного самоуправления в Республике Алтай» установлено соответствие расходов с нормативами.
2. Соблюдение порядка проведения инвентаризации имущества:

В нарушение приказа Минфина РФ от 13.06.1995 г. № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризация имущества не проведена администрациями Теньгинского, Елинского, Ининского поселений, а также не проведена инвентаризация материальных ценностей на за балансовом счете в Теньгинском, Нижне-Талдинском, Каракольском, Елинском, Купчегенском,Хабаровском,Ининском СП.

В рамках **предварительного контроля** проводилась **экспертиза проекта решения «О бюджете МО «Онгудайский район» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 гг.»** (в 2-х чтениях), **экспертиза проектов бюджетов на 2023 г и на плановый период 2024-25 гг. по 10 сельским поселениям**(в 2-х чтениях), в соответствии с Соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В ходе подготовки заключения на проект бюджета МО «Онгудайский район» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 гг. проанализированы, уточнены основные экономические показатели прогноза социально-экономического развития МО «Онгудайский район» на трехлетний период, распределение расходов по разделам классификации расходов бюджетной системы РФ:

1. Проект решения Совета депутатов района (аймака) МО «Онгудайский район» «О бюджете МО «Онгудайский район» Республики Алтай на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» для рассмотрения во втором чтении внесен в Совет депутатов в установленный срок, предусмотренный бюджетным законодательством;
2. Программная часть бюджета 2023 года составляет 97,95% (731159,50 тыс.руб.) от общего объема расходов бюджета и включает ассигнования на реализацию 6 муниципальных программ. Основной объем программных расходов в 2023-2025 годах приходится на направление «Развитие образования»-74,22%;

В отчетном периоде проведены экспертизы 3 проектов решений «**О внесении изменений и дополнений в бюджет МО «Онгудайский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**». Вносимые изменения были обусловлены необходимостью уточнения прогнозных показателей по собственным доходам, корректировкой объемов целевых поступлений из других бюджетов и расходов, производимых за счет указанных средств. При корректировках показателей бюджета установленные бюджетным законодательством ограничения и требования соблюдены.

**4.Организационная информационная деятельность КСП**

Работа Контрольно-счетной палаты строится на принципах открытости и гласности. Руководствуясь этим, все итоговые документы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, планы работ, отчёты о деятельности, информация о структуре, а также другая информация о деятельности Контрольно-счётной палаты размещается на официальном сайте Администрации МО «Онгудайский район» на странице Контрольно-счетной палаты.

Повышение квалификации: обучение не проходили.

**5.Основные направления деятельности в 2023 году**

На 2023 год утвержден план работы, размещен на странице КСП МО «Онгудайский район», что включает 4 контрольных мероприятий, и одной из главных и основополагающих задач Контрольно-счетной палаты остается контроль за формированием и исполнением бюджета Муниципального образования «Онгудайский район» и бюджетов сельских поселений в соответствии с заключенными Соглашениями.

Председатель

Контрольно - счетной палаты

МО «Онгудайский район» А.Ю.Ороев

28 февраля 2023 г.

**Виды нарушений и ответственности в рамках формирования и исполнения государственного (муниципального) задания**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Учредитель** | | **Бюджетное (автономное) учреждение** |
| **Статья 15.14 Кодекса РФ об административных правонарушениях «Нецелевое использование бюджетных средств»** | | |
|  | - административный штраф на должностных лиц в размере от 20 000 до 50 000 руб. или дисквалификацию на срок от 1 до 3 лет;  - на юридических лиц – от 5 до 25 % суммы средств субсидии, использованных не по целевому назначению | |
| **Статья 15.15.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях «Нарушение условий предоставления субсидий»** | | |
| - административный штраф на должност­ных лиц в размере от 10 000 до 30 000 руб. или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет | | - административный штраф на должност­ных лиц в размере от 10 000 до 30 000 руб.;  - на юридических лиц - от 2 до 12% суммы полученной субсидии |
| **Условия предоставления субсидии для учредителя закреплены в документах:**  - Бюджетный кодекс РФ;  - Закон (Решение, Постановление) о бюджете на соответствующий год;  - Федеральный закон № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;  - Федеральный закон № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» | | **Условия предоставления субсидии для учреждения закреплены:**  - в соглашении о предоставлении субси­дии;  - в государственном (муниципальном) задании |
| **Статья 15.15.5-1. Невыполнение государственного (муниципального) задания** | | |
|  | | -предупреждение или наложение на должностных лиц административного штрафа в размере от 100 до 1 000 руб.  -повторное совершение приводит к наложению на должностных лиц административного штрафа в сумме от 10 000 до 30 000 руб. |
| **Статья 15.15.15 Кодекса РФ об административных правонарушениях «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания»** | | |
| - административный штраф на должностных лиц учредителя в размере от 10 000 до 30 000 руб. | | Ответственность для бюджетных, авто­номных учреждений по данной статье не предусмотрена |