Конец формы

 Утверждена

постановлением Главы

Хабаровского сельского поселения

от 08.11.2021 № 34

**ПРОГРАММА**

**«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В ХАБАРОВСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ**

**на 2021-2024 ГОДЫ»**

**Паспорт Программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Противодействие коррупции в Хабаровском сельском поселении на 2021-2024 годы |
| Заказчик Программы | Администрация Хабаровского сельского поселения  |
| **Основание для****разработки****Программы** | Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Указ Президента Российской Федерации от 19.05.2008 N 815 "О мерах по противодействию коррупции", Указ Президента от 16.08.2021 № 478 «О национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» |
| **Исполнители Программы** | Администрация  Хабаровского сельского поселения и  комиссия по противодействию коррупции, утвержденная распоряжением  Главы Хабаровского сельского поселения от 08.11.2021 № 45-1  |
| **Цели и задачи Программы** | Цели: -Проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне органов местного самоуправления.-Снижение рисков проявления коррупции в сферах-оказания  муниципальных  услуг.- Укрепление доверия жителей Хабаровского сельского поселения  к органам местного самоуправления.-Активное привлечение общественности и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности администрации Хабаровского сельского поселения.Задачами настоящей Программы являются:-  совершенствование муниципальной службы в целях устранения условий, порождающих коррупцию;-  повышение профессионального уровня муниципальных служащих;-  введение морально-этических принципов на муниципальной службе и контроля за их соблюдением;-  способствование достижению максимальной прозрачности механизмов муниципальной власти;-   повышение роли средств массовой информации, общественных организаций в пропаганде и реализации антикоррупционной политики- повышение эффективности работы в части правового просвещения служащих по антикоррупционной тематике;- повышение эффективности пропагандистских и просветительских мер, направленных на создание нетерпимости к коррупционным проявлениям;- выявление случаев несоблюдения служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, принятие своевременных и действенных мер по выявленным нарушениям |
| **Сроки и этапы****реализации****Программы** | 2021-2024 годы в один этап |
| **Ожидаемые результаты от реализации Программы** | Реализация Программы обеспечит в администрации Хабаровского сельского поселения:-Активное участие в антикоррупционной политике широких слоев населения.-Проведение постоянного информирования общества о ходе реализации мероприятий антикоррупционной политики. Формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.-Разъяснение положений действующего антикоррупционного законодательства.-Дальнейший рост доверия гражданского общества к органам власти всех уровней.-Защищенность граждан от проявлений коррупции. Обязательное реагирование органов власти и должностных лиц на информацию о фактах коррупции.- Создание условий для дальнейшего улучшения инвестиционной привлекательности и доверия в Хабаровском сельском поселении |
| **Источники финансирования** | Программа реализуется за счет средств бюджета Хабаровского сельского поселения. В случае необходимости размещение информации о закупках, связанныхс исполнением Программы, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров,  работ,  услуг для государственных и муниципальных нужд» |
| **Ресурсное****обеспечение****Программы** | Объем средств, выделяемых из бюджета Хабаровского сельского поселения на реализацию мероприятий настоящей Программы, ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета Хабаровского сельского поселения на соответствующий финансовый год. |
| **Основные направления и механизм реализации программы** | Антикоррупционная деятельность администрации Хабаровского сельского поселения предполагает: - Дальнейшее развитие разносторонних и последовательных мер по искоренению причин и условий, порождающих коррупцию в разных сферах жизни и побуждающих муниципальных служащих к совершению коррупционных действий;- Совершенствование системы и структуры муниципальных органов, оптимизация и конкретизация их полномочий; - Разработка системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения обязанностей муниципальной службы на высоком профессиональном уровне; - Соблюдение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области социальной деятельности единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции.Однако следует учитывать, что предлагаемые основные направления не могут считаться исчерпывающими. Они будут  корректироваться не только по мере осуществления отдельных мероприятий, но и с учетом результатов глубокого анализа явления коррупции, ее причин, мотивации коррупционного поведения, более серьезной и объективной оценки прямых и косвенных экономических и других потерь.        |
| **Управление Программой и контроль за ее реализацией** | Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляет администрация Хабаровского сельского поселения в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством |
| **Разработчики** | Администрация Хабаровского сельского поселения Онгудайского района Республики Алтай |
|   |   |   |

**Характеристика ситуации и меры противодействия коррупции**

**в Хабаровском сельском поселении Онгудайского района РА**

 Программа "Противодействие коррупции в Хабаровском сельском поселении на 2021-2024 годы" (далее - Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Указами Президента Российской Федерации от 19.05.2008 N 815 "О мерах по противодействию коррупции", от 16.08.2021г. №478 «О национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы».

 Проблема масштабной коррупции характеризуется многогранностью и большим количеством ее форм (подкуп, лоббизм, повальное мздоимство, олигополия, политическая и транснациональная коррупция, завуалированные хищения и злоупотребления, совершаемые чиновниками, и т.п.).

Эти проблемы особенно проявились за последние несколько лет в условиях попыток власти и ее верховных институтов провести конкретные мероприятия по укреплению государственности, наведению порядка в системе управления всех уровней, разъединению государственного управления и предпринимательской деятельности. В условиях слияния чиновничества и представителей бизнеса коррумпированность государственного аппарата стала серьезной угрозой для обеспечения стабильности и развития России.

 Современные возможности общества, государства и муниципальных образований (правовые, организационные, идеологические, материальные и т.д.) в противостоянии коррупции крайне ограничены, так как до настоящего времени этой проблеме в нашей стране уделялось недостаточно внимания. Несмотря на серьезность ее социальных последствий и многообразие форм проявления, в Российской Федерации не велось необходимых комплексных исследований в данной области.

   Следствием этого явилось упрощенное представление о коррупции. Представления о ней формируются лишь по отдельным ее формам (взяточничество, подкуп). Это не раскрывает сути коррупции как явления, ее механизма негативного воздействия на общество. По своей природе коррупция представляет собой социально-правовое явление, обуславливающее необходимость борьбы с ней различными методами и средствами, в том числе и правовыми.

Сказанное объясняется двумя причинами. Во-первых, тем, что коррупция деформирует существующие легальные методы и механизмы управления общественными процессами и влечет антисоциальные последствия. Во-вторых, деятельность участников коррупционных отношений неправомерна, поэтому важнейшие свойства права, его формальная определенность, нормативность, государственная гарантированность, системность при умелом и последовательном их использовании способны надежно противостоять неписаным теневым правилам.

Вероятность поимки с поличным и наказания (как человека, предлагающего взятку, так и чиновника, получающего взятку) также влияет на уровень коррупции. Из результатов экономического анализа законов следует, что люди всегда взвешивают ожидаемые выгоды и возможные издержки (вероятность быть пойманным и наказанным), связанные с нарушением закона. Нарушители осознают малую вероятность быть уличенными или в случае задержания с поличным быть наказанными, так как они уверены в том, что сама система правосудия является коррумпированной.

 На основе имеющихся данных можно предположить, что коррупция имеет тенденцию не только к разрастанию, но и к институционализации и легализации. Имея возможность устанавливать регуляции, не предусмотренные законодательством, отдельные государственные органы зачастую строят свои внутренние структуры и процедуры таким образом, чтобы иметь возможность взимать всевозможные дополнительные доходы от деятельности различного рода в виде сборов, пошлин, а также теневых выплат.

             **Политико-идеологические меры противодействия коррупции**

 К данному комплексу необходимо отнести меры, направленные на обеспечение прозрачности принятия решений государственными органами всех уровней и органами местного самоуправления:

1)Сбор и анализ информации о случаях взяточничества и мздоимства.

2) Объединение усилий граждан, муниципальных и государственных органов власти Российской Федерации в осуществлении эффективной антикоррупционной политики в России.

3) Выработка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области борьбы с коррупцией, взяточничеством и иными правонарушениями.

4) Аналитическая работа по выявлению и обобщению причин и условий, способствующих возникновению и распространению коррупции в органах местного самоуправления.

5) Информационная поддержка антикоррупционных мер, публикация соответствующих материалов, доступно изложенных, в наиболее доступных для населения источниках.

Обеспечение доступа любого гражданина к необходимой для его деятельности и не являющейся конфиденциальной административной информации.

6) Активное привлечение общественных организаций, средств массовой информации.

                              **Правовые меры противодействия коррупции**

 В рамках правовых мер наиболее четко выделяется работа с текущим законодательством по приведению его в соответствие с нормами антикоррупционной политики.

Правовые меры противодействия коррупции предполагают следующее:

- Правовое воспитание и культурно-просветительскую работу для осознания обществом ущерба от коррупции, признания государством и обществом того, что коррупция - это угроза национальной безопасности.

- Усиление дисциплинарной или административной ответственности (а при определенных условиях - и уголовной) за совершение деяний, создающих условия для коррупции либо коррупционных правонарушений.

- Повышение персональной ответственности должностных лиц сельской администрации Хабаровского сельского поселения в сфере распоряжения средствами и имуществом.

- Представление коррупции как серьезной проблемы национальной безопасности.

- Совершенствование взаимодействия органов власти со средствами массовой информации и общественными организациями в вопросах обеспечения достоверной и всесторонней информации об их антикоррупционной деятельности.

        **Организационно-технические меры противодействия коррупции**

 Среди конкретных мер, в том числе, можно выделить следующие:

- Создание благоприятных условий для граждан с обращениями, жалобами на того или иного специалиста сельской администрации.

- Обеспечение режима конфиденциальности для предотвращения утечек важной информации.

|  |
| --- |
|  |

|  |
| --- |
|  |

- Создание системы прав и обязанностей должностных лиц с указанием их ответственности за нарушение должностной этики, включая коррупцию.

**Основные программные мероприятия**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятий | Размер финансирования | Срок исполнения | Исполнители |   |
| **1. Организационные мероприятия по выполнению программы** |   |
| 1.1. Информирование населения Хабаровского сельского поселения о целях, задачах и мероприятиях плана в средствах массовой информации |   | В течение месяца с даты принятия Программы | Глава сельского поселения |   |
| 1.2. Разработка и принятие нормативно-правовых                      актов антикоррупционной направленности |   | По мере необходимости | Глава сельского поселения |   |
| 1.3. Изучение причин коррупции, выявление механизмов  коррупционных сделок, анализ   факторов,   способствующих коррупционным проявлениям |   | Постоянно |  Соответствующая комиссия  |   |
| **2. Противодействие коррупции в органах местного самоуправления**  |   |
| 2.1. Проведение и обсуждение мониторинга уровня коррупции и     эффективности  реализации    мер    по    противодействию коррупции в поселении |   | Ежеквартально |  Комиссия по противодействию коррупции |
| 2.2. Организация  и  проведение антикоррупционной   экспертизы   проектов муниципальных правовых актов. Ревизия действующих нормативных правовых актов |   | Постоянно | Комиссия по противодействию коррупции |
| 2.3.   Анализ   практики   правоприменения муниципальных        правовых  актов, регулирующих земельные правоотношения, использованием муниципального имущества, исполнением         разрешительных  и контрольных полномочий |   | Постоянно | Комиссия по противодействию коррупции |
| 2.4. Публикация на официальных сайтах администрации и в СМИ:-    проектов нормативно-правовых актов |   | Постоянно  | Заместитель Главы сельского поселения |
| 2.5.  Проведение  обучения  по  освоению методики  проведения  антикоррупционной экспертизы   для    специалистов    органов местного самоуправления  |   | По мере необходимости | Прокуратура Онгудайского района (по согласованию) |
| **3. Совершенствование системы муниципальной службы поселения** |   |
| 3.1. Проведение занятий с вновь принятыми муниципальными  служащими  по  вопросам прохождения  муниципальной службы, соблюдения требований, предъявляемым к служебному   поведению,   их   правам   и обязанностям,  ограничениям   и  запретам, связанным   с   муниципальной   службой, установленных Федеральным  законом  от 02.03.2007 № 25-ФЗ  «О  муниципальной службе в Российской Федерации», этике поведения    муниципального    служащего, предотвращения     конфликта     интересов, ответственности за совершение должностных правонарушений |   | По мере необходимости  | Глава сельского поселения |   |
| 3.2. Обеспечение  функционирования комиссии  по  соблюдению  требований  к служебному проведению и урегулированию конфликтов     интересов администрации поселения |   |  Постоянно |  Глава сельского поселения |   |
| 3.3. Проверка своевременности и полноты представления   справок о     доходах муниципальными служащими |   | Ежегодно до 30 апреля | Глава сельского поселения |   |
| 3.4. Проверка деятельности муниципальных служащих с целью установления фактов занятия деятельностью, не предусмотренной законодательством о муниципальной службе (в   части   соблюдения   ограничений   и запретов) |   | Постоянно | Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих  и урегулированию конфликта интересов |   |
| 3.5   Осуществление   анализа   динамики правонарушений                коррупционной направленности    в     органах     местного самоуправления поселения |   | Раз в полугодие,  (до 15 января, до 15 июня, следующего за отчетным периодом |  Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих  и урегулированию конфликта интересов |   |
| 3.6.    Анализ     действия      механизма стимулирования муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений к исполнению должностных обязанностей на высоком профессиональном уровне, в том числе     на     должности,      исполнение обязанностей по которым подвержено риску коррупционных проявлений |   | Постоянно |  Комиссия по противодействию коррупции |   |
| 3.7 Разработка комплекса организационных, разъяснительных мер по соблюдению служащими и работниками запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, а также обеспечение контроля за применением предусмотренных законодательством мер юридической ответственности в каждом случае несоблюдения данных ограничений, в том числе мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов |   | Постоянно  | Комиссия по противодействию коррупции |  |
| 3.8  Проведения анализа соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе касающихся получения подарков, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращении в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.    |   | Постоянно | Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих  и урегулированию конфликта интересов |   |
| 3.9 Обеспечение исполнения нормативных правовых актов Российской Федерации, направленных на совершенствование организационных основ противодействия коррупции |   | Постоянно  | Заместитель Главы сельского поселения |   |
| 3.10 Обеспечение выполнения требований законодательства о предотвращении и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе В целях реализации мер, направленных на устранение причин коррупционных и иных правонарушений и пресечение выявляемых коррупционных проявлений проводятся заседания Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в администрации Хабаровского сельского поселения, которые оформляются протоколами. |   | Постоянно  | Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих  и урегулированию конфликта интересов |   |
| 3.11. Проведение работы по выявлению случаев несоблюдения лицами, замещающими муниципальные должности и должности муниципальной службы, требований о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов и урегулировании конфликта интересов. Предание гласности каждого случая несоблюдения указанных требований и применения к лицам, нарушившим эти требования, мер ответственности, предусмотренных законодательством РФ. |   | Постоянно  | Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих  и урегулированию конфликта интересов |   |
| **4. Совершенствование организации деятельности по размещению муниципальных заказов, распоряжению муниципальным имуществом в иных сферах деятельности, подверженных повышенным коррупционным рискам** |   |
| 4.1.   Проведение   анализа   практики   по заключению муниципальных контрактов на поставку    товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд с целью соблюдения законодательства РФ, а также   соблюдения   основного   критерия исполнения муниципального контракта - минимальной    цены    поставщика    при соблюдении требования качества продукции и сроков поставки товаров или выполнения работ, услуг |   | Ежегодно | Экономист по бюджету  |   |
| 4.2. Проведение проверок:а)     расходования    бюджетных    средств, выделяемых на реализацию приоритетных программ,      проведение      мероприятий,связанных с отопительным сезоном и иными сезонными работами;б)     соответствия   заключаемых   органами местного   самоуправления   договоров   и контрактов на поставку товаров, проведение работ,    оказание    услуг  федеральному законодательству;в)   правомерности передачи муниципального имущества  в  собственность  или  аренду коммерческим структурам;г)      соблюдения    законодательства    при реализации   разрешительных          и согласовательных процедур. |   | Ежегодно | Сельский Совет депутатов, экономист по бюджету |   |
|  5. Установление обратной связи с гражданами и организациями |   |
| 5.1. Осуществление экспертизы жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах  коррупции  и  проверки   наличия фактов, указанных в обращениях |   | Раз в полугодие (до 15 января, до 15 июня, следующего за отчетным периодом) | Заместитель Главы сельского поселения |   |
| 5.2.  Организация  информационного взаимодействия  органов        местного самоуправления  с    подразделениями правоохранительных органов, занимающихся вопросами противодействия коррупции |   | Постоянно | Глава сельского поселения |   |
|   |   |   |   |   |   |   |   |   |