Конец формы

 Утверждена

постановлением Главы

Хабаровского сельского поселения

от 08.11.2021 № 34

**ПРОГРАММА**

**«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В ХАБАРОВСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ**

**на 2021-2024 ГОДЫ»**

**Паспорт Программы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование Программы | | Противодействие коррупции в Хабаровском сельском поселении на 2021-2024 годы |
| Заказчик Программы | | Администрация Хабаровского сельского поселения |
| **Основание для**  **разработки**  **Программы** | | Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Указ Президента Российской Федерации от 19.05.2008 N 815 "О мерах по противодействию коррупции", Указ Президента от 16.08.2021 № 478 «О национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» |
| **Исполнители Программы** | | Администрация  Хабаровского сельского поселения и  комиссия по противодействию коррупции, утвержденная распоряжением  Главы Хабаровского сельского поселения от 08.11.2021 № 45-1 |
| **Цели и задачи Программы** | | Цели:  -Проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне органов местного самоуправления.  -Снижение рисков проявления коррупции в сферах-оказания  муниципальных  услуг.  - Укрепление доверия жителей Хабаровского сельского поселения  к органам местного самоуправления.  -Активное привлечение общественности и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности администрации Хабаровского сельского поселения.  Задачами настоящей Программы являются:  -  совершенствование муниципальной службы в целях устранения условий, порождающих коррупцию;  -  повышение профессионального уровня муниципальных служащих;  -  введение морально-этических принципов на муниципальной службе и контроля за их соблюдением;  -  способствование достижению максимальной прозрачности механизмов муниципальной власти;  -   повышение роли средств массовой информации, общественных организаций в пропаганде и реализации антикоррупционной политики  - повышение эффективности работы в части правового просвещения служащих по антикоррупционной тематике;  - повышение эффективности пропагандистских и просветительских мер, направленных на создание нетерпимости к коррупционным проявлениям;  - выявление случаев несоблюдения служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, принятие своевременных и действенных мер по выявленным нарушениям |
| **Сроки и этапы**  **реализации**  **Программы** | 2021-2024 годы в один этап | |
| **Ожидаемые результаты от реализации Программы** | Реализация Программы обеспечит в администрации Хабаровского сельского поселения:  -Активное участие в антикоррупционной политике широких слоев населения.  -Проведение постоянного информирования общества о ходе реализации мероприятий антикоррупционной политики. Формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.  -Разъяснение положений действующего антикоррупционного законодательства.  -Дальнейший рост доверия гражданского общества к органам власти всех уровней.  -Защищенность граждан от проявлений коррупции. Обязательное реагирование органов власти и должностных лиц на информацию о фактах коррупции.  - Создание условий для дальнейшего улучшения инвестиционной привлекательности и доверия в Хабаровском сельском поселении | |
| **Источники финансирования** | Программа реализуется за счет средств бюджета Хабаровского сельского поселения. В случае необходимости размещение информации о закупках, связанныхс исполнением Программы, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров,  работ,  услуг для государственных и муниципальных нужд» | |
| **Ресурсное**  **обеспечение**  **Программы** | Объем средств, выделяемых из бюджета Хабаровского сельского поселения на реализацию мероприятий настоящей Программы, ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета Хабаровского сельского поселения на соответствующий финансовый год. | |
| **Основные направления и механизм реализации программы** | Антикоррупционная деятельность администрации Хабаровского сельского поселения предполагает:  - Дальнейшее развитие разносторонних и последовательных мер по искоренению причин и условий, порождающих коррупцию в разных сферах жизни и побуждающих муниципальных служащих к совершению коррупционных действий;  - Совершенствование системы и структуры муниципальных органов, оптимизация и конкретизация их полномочий;  - Разработка системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения обязанностей муниципальной службы на высоком профессиональном уровне;  - Соблюдение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области социальной деятельности единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции.  Однако следует учитывать, что предлагаемые основные направления не могут считаться исчерпывающими. Они будут  корректироваться не только по мере осуществления отдельных мероприятий, но и с учетом результатов глубокого анализа явления коррупции, ее причин, мотивации коррупционного поведения, более серьезной и объективной оценки прямых и косвенных экономических и других потерь. | |
| **Управление Программой и контроль за ее реализацией** | Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляет администрация Хабаровского сельского поселения в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством | |
| **Разработчики** | Администрация Хабаровского сельского поселения Онгудайского района Республики Алтай | |
|  |  |  |

**Характеристика ситуации и меры противодействия коррупции**

**в Хабаровском сельском поселении Онгудайского района РА**

Программа "Противодействие коррупции в Хабаровском сельском поселении на 2021-2024 годы" (далее - Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Указами Президента Российской Федерации от 19.05.2008 N 815 "О мерах по противодействию коррупции", от 16.08.2021г. №478 «О национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы».

Проблема масштабной коррупции характеризуется многогранностью и большим количеством ее форм (подкуп, лоббизм, повальное мздоимство, олигополия, политическая и транснациональная коррупция, завуалированные хищения и злоупотребления, совершаемые чиновниками, и т.п.).

Эти проблемы особенно проявились за последние несколько лет в условиях попыток власти и ее верховных институтов провести конкретные мероприятия по укреплению государственности, наведению порядка в системе управления всех уровней, разъединению государственного управления и предпринимательской деятельности. В условиях слияния чиновничества и представителей бизнеса коррумпированность государственного аппарата стала серьезной угрозой для обеспечения стабильности и развития России.

Современные возможности общества, государства и муниципальных образований (правовые, организационные, идеологические, материальные и т.д.) в противостоянии коррупции крайне ограничены, так как до настоящего времени этой проблеме в нашей стране уделялось недостаточно внимания. Несмотря на серьезность ее социальных последствий и многообразие форм проявления, в Российской Федерации не велось необходимых комплексных исследований в данной области.

   Следствием этого явилось упрощенное представление о коррупции. Представления о ней формируются лишь по отдельным ее формам (взяточничество, подкуп). Это не раскрывает сути коррупции как явления, ее механизма негативного воздействия на общество. По своей природе коррупция представляет собой социально-правовое явление, обуславливающее необходимость борьбы с ней различными методами и средствами, в том числе и правовыми.

Сказанное объясняется двумя причинами. Во-первых, тем, что коррупция деформирует существующие легальные методы и механизмы управления общественными процессами и влечет антисоциальные последствия. Во-вторых, деятельность участников коррупционных отношений неправомерна, поэтому важнейшие свойства права, его формальная определенность, нормативность, государственная гарантированность, системность при умелом и последовательном их использовании способны надежно противостоять неписаным теневым правилам.

Вероятность поимки с поличным и наказания (как человека, предлагающего взятку, так и чиновника, получающего взятку) также влияет на уровень коррупции. Из результатов экономического анализа законов следует, что люди всегда взвешивают ожидаемые выгоды и возможные издержки (вероятность быть пойманным и наказанным), связанные с нарушением закона. Нарушители осознают малую вероятность быть уличенными или в случае задержания с поличным быть наказанными, так как они уверены в том, что сама система правосудия является коррумпированной.

На основе имеющихся данных можно предположить, что коррупция имеет тенденцию не только к разрастанию, но и к институционализации и легализации. Имея возможность устанавливать регуляции, не предусмотренные законодательством, отдельные государственные органы зачастую строят свои внутренние структуры и процедуры таким образом, чтобы иметь возможность взимать всевозможные дополнительные доходы от деятельности различного рода в виде сборов, пошлин, а также теневых выплат.

**Политико-идеологические меры противодействия коррупции**

К данному комплексу необходимо отнести меры, направленные на обеспечение прозрачности принятия решений государственными органами всех уровней и органами местного самоуправления:

1)Сбор и анализ информации о случаях взяточничества и мздоимства.

2) Объединение усилий граждан, муниципальных и государственных органов власти Российской Федерации в осуществлении эффективной антикоррупционной политики в России.

3) Выработка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области борьбы с коррупцией, взяточничеством и иными правонарушениями.

4) Аналитическая работа по выявлению и обобщению причин и условий, способствующих возникновению и распространению коррупции в органах местного самоуправления.

5) Информационная поддержка антикоррупционных мер, публикация соответствующих материалов, доступно изложенных, в наиболее доступных для населения источниках.

Обеспечение доступа любого гражданина к необходимой для его деятельности и не являющейся конфиденциальной административной информации.

6) Активное привлечение общественных организаций, средств массовой информации.

**Правовые меры противодействия коррупции**

В рамках правовых мер наиболее четко выделяется работа с текущим законодательством по приведению его в соответствие с нормами антикоррупционной политики.

Правовые меры противодействия коррупции предполагают следующее:

- Правовое воспитание и культурно-просветительскую работу для осознания обществом ущерба от коррупции, признания государством и обществом того, что коррупция - это угроза национальной безопасности.

- Усиление дисциплинарной или административной ответственности (а при определенных условиях - и уголовной) за совершение деяний, создающих условия для коррупции либо коррупционных правонарушений.

- Повышение персональной ответственности должностных лиц сельской администрации Хабаровского сельского поселения в сфере распоряжения средствами и имуществом.

- Представление коррупции как серьезной проблемы национальной безопасности.

- Совершенствование взаимодействия органов власти со средствами массовой информации и общественными организациями в вопросах обеспечения достоверной и всесторонней информации об их антикоррупционной деятельности.

**Организационно-технические меры противодействия коррупции**

Среди конкретных мер, в том числе, можно выделить следующие:

- Создание благоприятных условий для граждан с обращениями, жалобами на того или иного специалиста сельской администрации.

- Обеспечение режима конфиденциальности для предотвращения утечек важной информации.

|  |
| --- |
|  |

|  |
| --- |
|  |

- Создание системы прав и обязанностей должностных лиц с указанием их ответственности за нарушение должностной этики, включая коррупцию.

**Основные программные мероприятия**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятий | Размер финансирования | | | Срок исполнения | | | Исполнители | |  |
| **1. Организационные мероприятия по выполнению программы** | | | | | | | | |  |
| 1.1. Информирование населения Хабаровского сельского поселения о целях, задачах и мероприятиях плана в средствах массовой информации |  | | | В течение месяца с даты принятия Программы | | | | Глава сельского поселения |  |
| 1.2. Разработка и принятие нормативно-правовых                      актов антикоррупционной направленности |  | | | По мере необходимости | | | | Глава сельского поселения |  |
| 1.3. Изучение причин коррупции, выявление механизмов  коррупционных сделок, анализ   факторов,   способствующих коррупционным проявлениям |  | | | Постоянно | | | | Соответствующая комиссия |  |
| **2. Противодействие коррупции в органах местного самоуправления** | | | | | | | | |  |
| 2.1. Проведение и обсуждение мониторинга уровня коррупции и     эффективности  реализации    мер    по    противодействию коррупции в поселении |  | | | Ежеквартально | | | Комиссия по противодействию коррупции | | |
| 2.2. Организация  и  проведение антикоррупционной   экспертизы   проектов муниципальных правовых актов. Ревизия действующих нормативных правовых актов |  | | | Постоянно | | | Комиссия по противодействию коррупции | | |
| 2.3.   Анализ   практики   правоприменения муниципальных        правовых  актов, регулирующих земельные правоотношения, использованием муниципального имущества, исполнением         разрешительных  и контрольных полномочий |  | | | Постоянно | | | Комиссия по противодействию коррупции | | |
| 2.4. Публикация на официальных сайтах администрации и в СМИ:  -    проектов нормативно-правовых актов |  | | | Постоянно | | | Заместитель Главы сельского поселения | | |
| 2.5.  Проведение  обучения  по  освоению методики  проведения  антикоррупционной экспертизы   для    специалистов    органов местного самоуправления |  | | | По мере необходимости | | | Прокуратура Онгудайского района (по согласованию) | | |
| **3. Совершенствование системы муниципальной службы поселения** | | | | | | | | |  |
| 3.1. Проведение занятий с вновь принятыми муниципальными  служащими  по  вопросам прохождения  муниципальной службы, соблюдения требований, предъявляемым к служебному   поведению,   их   правам   и обязанностям,  ограничениям   и  запретам, связанным   с   муниципальной   службой, установленных Федеральным  законом  от 02.03.2007 № 25-ФЗ  «О  муниципальной службе в Российской Федерации», этике поведения    муниципального    служащего, предотвращения     конфликта     интересов, ответственности за совершение должностных правонарушений |  | | | По мере необходимости | | Глава сельского поселения | | |  |
| 3.2. Обеспечение  функционирования комиссии  по  соблюдению  требований  к служебному проведению и урегулированию конфликтов     интересов администрации поселения |  | | | Постоянно | | Глава сельского поселения | | |  |
| 3.3. Проверка своевременности и полноты представления   справок о     доходах муниципальными служащими |  | | | Ежегодно до 30 апреля | | Глава сельского поселения | | |  |
| 3.4. Проверка деятельности муниципальных служащих с целью установления фактов занятия деятельностью, не предусмотренной законодательством о муниципальной службе (в   части   соблюдения   ограничений   и запретов) |  | | | Постоянно | | Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих  и урегулированию конфликта интересов | | |  |
| 3.5   Осуществление   анализа   динамики правонарушений                коррупционной направленности    в     органах     местного самоуправления поселения |  | | | Раз в полугодие,  (до 15 января,  до 15 июня, следующего за отчетным периодом | | Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих  и урегулированию конфликта интересов | | |  |
| 3.6.    Анализ     действия      механизма стимулирования муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений к исполнению должностных обязанностей на высоком профессиональном уровне, в том числе     на     должности,      исполнение обязанностей по которым подвержено риску коррупционных проявлений |  | | | Постоянно | | Комиссия по противодействию коррупции | | |  |
| 3.7 Разработка комплекса организационных, разъяснительных мер по соблюдению служащими и работниками запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, а также обеспечение контроля за применением предусмотренных законодательством мер юридической ответственности в каждом случае несоблюдения данных ограничений, в том числе мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов |  | | | Постоянно | | Комиссия по противодействию коррупции | | |  |
| 3.8  Проведения анализа соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе касающихся получения подарков, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращении в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений. |  | | | Постоянно | | Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих  и урегулированию конфликта интересов | | |  |
| 3.9 Обеспечение исполнения нормативных правовых актов Российской Федерации, направленных на совершенствование организационных основ противодействия коррупции |  | | | Постоянно | | Заместитель Главы сельского поселения | | |  |
| 3.10 Обеспечение выполнения требований законодательства о предотвращении и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе  В целях реализации мер, направленных на устранение причин коррупционных и иных правонарушений и пресечение выявляемых коррупционных проявлений проводятся заседания Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в администрации Хабаровского сельского поселения, которые оформляются протоколами. |  | | | Постоянно | | Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих  и урегулированию конфликта интересов | | |  |
| 3.11. Проведение работы по выявлению случаев несоблюдения лицами, замещающими муниципальные должности и должности муниципальной службы, требований о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов и урегулировании конфликта интересов. Предание гласности каждого случая несоблюдения указанных требований и применения к лицам, нарушившим эти требования, мер ответственности, предусмотренных законодательством РФ. |  | | | Постоянно | | Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих  и урегулированию конфликта интересов | | |  |
| **4. Совершенствование организации деятельности по размещению муниципальных заказов, распоряжению муниципальным имуществом в иных сферах деятельности, подверженных повышенным коррупционным рискам** | | | | | | | | |  |
| 4.1.   Проведение   анализа   практики   по заключению муниципальных контрактов на поставку    товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд с целью соблюдения законодательства РФ, а также   соблюдения   основного   критерия исполнения муниципального контракта - минимальной    цены    поставщика    при соблюдении требования качества продукции и сроков поставки товаров или выполнения работ, услуг | | |  | Ежегодно | Экономист по бюджету | | | |  |
| 4.2. Проведение проверок:  а)     расходования    бюджетных    средств, выделяемых на реализацию приоритетных программ,      проведение      мероприятий, связанных с отопительным сезоном и иными сезонными работами;  б)     соответствия   заключаемых   органами местного   самоуправления   договоров   и контрактов на поставку товаров, проведение работ,    оказание    услуг  федеральному законодательству;  в)   правомерности передачи муниципального имущества  в  собственность  или  аренду коммерческим структурам;  г)      соблюдения    законодательства    при реализации   разрешительных          и согласовательных процедур. | | |  | Ежегодно | Сельский Совет депутатов, экономист по бюджету | | | |  |
| 5. Установление обратной связи с гражданами и организациями | | | | | | | | |  |
| 5.1. Осуществление экспертизы жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах  коррупции  и  проверки   наличия фактов, указанных в обращениях | |  | | Раз в полугодие (до 15 января, до 15 июня, следующего за отчетным периодом) | | Заместитель Главы сельского поселения | | |  |
| 5.2.  Организация  информационного взаимодействия  органов        местного самоуправления  с    подразделениями правоохранительных органов, занимающихся вопросами противодействия коррупции | |  | | Постоянно | | Глава сельского поселения | | |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  | |  |