**Пояснительная записка к проекту решения «О бюджете муниципального образования «Онгудайский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

Проект решения « О бюджете муниципального образования «Онгудайский район» на 2019год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее- бюджет муниципального образования) вносится Исполняющим обязанности главы района (аймака), разработчиком представленного проекта решения является Управление по экономике и финансам администрации муниципального образования «Онгудайский район».

Правовым основанием для внесения проекта решения является статья 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Онгудайский район»,

Формирование бюджета муниципального образования «Онгудайский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось в порядке, установленном постановлением Главы района (аймака) от 30.11. 2015 года № 662 «Об организации работы по составлению проекта бюджета муниципального образования «Онгудайский район» на очередной финансовый год и плановый период», в соответствии с Методикой, утвержденной приказом Управления по экономике и финансам от 07 сентября 2018 года № 38 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Онгудайский район» на очередной финансовый год и на плановый период»

При формировании проекта решения « О бюджете муниципального образования «Онгудайский район» на 2019год и на плановый период 2020 и 2021 годов» за основу приняты:

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года;

Указы Президента Российской Федерации, в том числе от 7 мая 2018года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года;

Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные постановлением Правительства Республики Алтай от 14.08.2018г №257;

Постановление Главы района (аймака) от 27.08.2018г №1317 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Онгудайский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

Прогноз основных показателей социально-экономического развития муниципального образования «Онгудайский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный Распоряжением Главы района (аймака) от 13 ноября 2018 года №695-р.

**Доходы бюджета муниципального образования «Онгудайский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Формирование доходной части бюджета муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялась на основе положений вышеуказанных документов, а также оценки ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования в 2018 году.

При расчете доходной части бюджета муниципального образования учитывалось налоговое и бюджетное законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, а также изменения и дополнения в налоговое и бюджетное законодательство, вступающие в силу с 1 января 2019 года, учтены изменении в Закон Республики Алтай « О налоге на имущество организаций на территории Республики Алтай» от 29 сентября 2017 года №43-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай», от 13.06.2018 №20-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай», влияющих на формирование доходной части бюджета муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

На 2019 год поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования составит в общей сумме 104523,96 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов в сумме 100800,95 тыс. рублей, неналоговых доходов в сумме 3723,01 тыс. рублей.

Объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования на 2019 год на 4,6 % или на 5054,69 тыс.рублей меньше ожидаемого поступления указанных доходов в 2018 году.

По сравнению с прогнозом на 2019 год прогнозируемые на 2020 год налоговые и неналоговые доходы увеличатся на 3,3 % или на 3487,57 тыс. рублей и составят 108011,53 тыс. рублей.

В 2021 году поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования составит 116488,52 тыс. рублей, прирост к прогнозу на 2020 год составит 7,8 % или 8476,99 тыс. рублей.

**Прогноз поступления доходов в бюджет муниципального образования по основным доходным источникам**

*Налог на доходы физических лиц*

1. При прогнозировании поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227,227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации (далее-НДФЛ, уплачиваемый налоговыми агентами), использован показатель «Общая сумма дохода физических лиц, получивших доходы» прогноза социально- экономического развития муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Для расчета налога на доходы физических лиц объем доходов уменьшен на сумму необлагаемых доходов и налоговых вычетов, сформированных исходя из данных отчета УФНС России по Республике Алтай формы №5 –НДФЛ « О налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц за 2017 год, представленным налоговыми агентами».

Прогнозная сумма НДФЛ, уплачиваемого налоговыми агентами, с учетом уровня собираемости поступлений и возврата налога на доходы физическим лицам в соответствии с представлением налоговых вычетов составит:

в 2019 году 48616,0 тыс.рублей;

в 2020 году 50814,5 тыс.рублей;

в 2021 году 53376,9 тыс.рублей.

1. Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц с прочих видов доходных источников рассчитан исходя из ожидаемого поступления в 2018 году и составит:

в 2019 году 787,2 тыс.рублей;

в 2020 году 810,8 тыс.рублей;

в 2021 году 827,0 тыс.рублей.

Общий объем поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет муниципального образования составит в 2019 году 49403,2 тыс.рублей, в 2020 году 51625,3 тыс.рублей, в 2021 году 54203,9 тыс.рублей. (расчеты НДФЛ приложении № 1,№ 2 к настоящей пояснительной записке).

*Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации*

В бюджет муниципального образования зачисляются доходы от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации (далее - акцизы на нефтепродукты) с учетом:

прогнозируемых объемов поступлений акцизов на нефтепродукты в республиканский бюджет Республики Алтай;

установленных дифференцированных нормативов отчислений от акцизов на нефтепродукты, исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения. Установленный норматив распределения акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования, проектом закона «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» составляет 0,6903%.

Прогнозируемое поступление доходов от акцизов на нефтепродукты составит:

в 2019 году 5444,8 тыс.рублей;

в 2020 году 5525,0 тыс.рублей;

в 2021 году 8677,3 тыс.рублей.

Налоги на совокупный доход

*Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной*

*системы налогообложения (далее-УСН)*

Расчет прогноза поступлений УСН произведен на основе данных Управления ФНС России по Республике Алтай формы   
№ 5 - УСН «О налоговой базе и структуре начислений по налогу, взимаемый с применением упрощенной системы налогообложения за 2017 год». Использован показатель «Доходы», «Доходы, уменьшенные на величину расходов», оценки ожидаемого поступления в 2018 году с учетом темпа роста на плановые периоды.

Прогнозируемое поступление УСН составит:

в 2019 году 10979,14 тыс.рублей;

в 2020 году 11234,38 тыс.рублей;

в 2021 году 11678,49 тыс.рублей.

(расчеты УСН в приложении № 3 к настоящей пояснительной записке).

*Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения*

Прогнозируемое поступление налога составит:

в 2019 году 43 тыс.рублей;

в 2020 году 43 тыс.рублей;

в 2021 году 43 тыс.рублей.

*Единый налог на вмененный доход*

*для отдельных видов деятельности (далее - ЕНВД)*

Расчет прогноза поступлений произведен на основе данных Управления ФНС России по Республике Алтай формы № 5 – ЕНВД «О налоговой базе и структуре начислений по единому налогу на вмененный доход за 2017 год», с учетом оценки ожидаемого поступления ЕНВД в 2018 году.

Прогнозируемое поступление ЕНВД составит:

в 2019 году 5998,82 тыс.рублей;

в 2020 году 6271,36 тыс.рублей;

в 2021 году 6290,22 тыс.рублей.

(расчеты ЕНВД в приложении № 4 к настоящей пояснительной записке).

*Единый сельскохозяйственный налог (далее - ЕСХН)*

Для расчета налогового потенциала по ЕСХН не использованы данные отчета о налоговой базе и структуре начислений по ЕСХН Управления ФНС России по Республике Алтай формы № 5 – ЕСХН «О налоговой базе и структуре начислений по единому сельскохозяйственному налогу за 2017 год». Так как, на территории района наблюдаются значительные отклонения размера налоговой базы за предыдущие налоговые периоды: за 2015 год-48108,0 тыс.рублей; за 2016 год-36620,0 тыс.рублей, за 2017 год-20874,0 тыс.рублей. Поступление ЕСХН в консолидированный бюджет составлял: в 2016 году-2890,73 тыс.рублей, в 2017 году-2288,94 тыс.рублей.

В этой связи, прогноз поступлений ЕСХН рассчитан, исходя из оценки ожидаемого поступления в 2018 году.

Прогнозируемое поступление ЕСХН составит:

в 2019 году 977 тыс.рублей;

в 2020 году 1016 тыс.рублей;

в 2021 году 1056 тыс.рублей.

(расчеты ЕСХН в приложении № 5 к настоящей пояснительной записке).

*Налог на имущество организаций*

Прогнозирование поступлений налога на имущество организаций на 2019-2021 годы осуществлялось с учетом внесенных Федеральным законом от 03.08.2018 года №301-ФЗ изменений, предусматривающих, что с 1 января 2019 года движимое имущество не будет облагаться налогом на имущество организаций. Таким образом, налог на имущество организаций облагается только недвижимое имущество, учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств.

В этой связи в основу расчета прогноза поступлений налога на имущество организаций принят показатель «стоимость основных фондов для целей налогообложения», сформированный из данных УФНС России по Республике Алтай об остаточной стоимости объектов недвижимого имущества по состоянию на 1 апреля 2018 года, а также сведений об остаточной стоимости недвижимого имущества республиканских учреждений Республики Алтай и муниципальных учреждений муниципального образования по состоянию на 01.07. 2018 года, с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

Кроме того, прогнозирование поступлений налога на имущество организаций на 2019-2021 годы осуществлялось с учетом изменений в Закон Республики Алтай « О налоге на имущество организаций на территории Республики Алтай»:

внесенных Законом Республики Алтай от 29 сентября 2017 года №43-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай». Указанным законом с 1 января 2019 года признана утратившим силу пониженная налоговая ставка по налогу на имущество организаций в размере 0,2%, установленная для организаций культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта. В этой связи прогнозирование поступлений налога на имущество организаций в отношении указанных организаций осуществлялась исходя из применения налоговой ставки в размере 2,2%;

внесенных Законом Республики Алтай от 13.06.2018 №20-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай». В связи с принятием закона с 01.01.2018 года применяется налоговая льгота по налогу на имущество организаций в виде освобождения от налогообложения вновь вводимых объектов, имеющих высокую энергетическую или имеющий высокий класс энергетической эффективности в течение трех лет со дня постановки на учет указанного имущества. С учетом установленной льготы, в части объектов «Генератор фотоэлектрический (солнечная станция)» установленных на солнечных электростанциях принадлежащих ООО «Алтайские СЭС» (дата постановки на учет имущества 30.11.2017 году) осуществлялось исходя из налоговой ставки в размере 0%.

Поступление налога на имущество организаций с учетом уровня собираемости и с учетом дополнительных поступлений на имущество организаций с кадастровой стоимости объектов прогнозируется в 2019 году в сумме 26557,8 тыс.рублей, на 2020 год в сумме 27212,2 тыс.рублей и на 2021 год в сумме 29486,3 тыс.рублей.

(расчеты НИО в приложении № 6 к настоящей пояснительной записке).

*Налог на добычу полезных ископаемых (далее-НДПИ)*

Поступление НДПИ на 2019 год прогнозируется в сумме 21,27 тыс.рублей, на 2020 год-22,08 тыс.рублей, на 2021 год-22,96 тыс.рублей. Расчет произведен на основе оценки поступлений за последние три года.

*Государственная пошлина*

Доходы в виде государственной пошлины, включает в себя госпошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации), госпошлины за выдачи разрешения на установку рекламной конструкции и госпошлина за предоставление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции.

По данным анализа поступлений в бюджет муниципального образования от вышеуказанных госпошлин, наблюдается снижения поступлений: факт 2016 года-1710,08 тыс.рублей; факт 2017 года-1512,7 тыс.рублей; прогноз на 2018 год-1323 тыс.рублей.

Поступление доходов по подгруппе «Государственная пошлина» планировалось исходя из ожидаемого поступления в 2018 году и установленных размеров государственной пошлины Налоговым кодексом Российской Федерации.

Прогноз поступлений государственной пошлины на 2019 год составит 1375,92 тыс.рублей, на 2020 год-1428,2 тыс.рублей, на 2021 год-1485,33 тыс.рублей.

Из них госпошлина за выдачи разрешения на установку рекламной конструкции прогнозная сумма составит 5,0 тыс. рублей ежегодно;

госпошлина за предоставление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, составит 130,00 тыс. рублей ежегодно.

*Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности*

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, на 2019 год прогнозируется в сумме 2212,01 тыс.рублей, на 2020 год-2112,01 тыс.рублей, на 2021 год -2012,01 тыс.рублей.

Расчет поступлений осуществлен на основании данных отдела строительства, архитектуры, земельных и имущественных отношений Администрации района (аймака) муниципального образования.

В разрезе доходных источников по указанной подгруппе доходов на 2019-2021 годы прогнозируются поступления:

доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных. Поступление указанной платы на 2019-2021 годы прогнозируется в сумме 412,01 тыс.рублей ежегодно.

Расчет прогноза поступлений данного доходного источника осуществлялся исходя из годовой суммы арендных платежей по действующим договорам аренды;

*(приложение № 7 к настоящей пояснительной записке)*

доходов, от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, на 2019 год – 1800,0 тыс.рублей, на 2020 год-1700,0 тыс.рублей, на 2021 год -1600,0 тыс.рублей.

В расчете прогноза поступлений данного доходного источника используются данные о суммах начислений по действующим договорам аренды (с учетом сроков их действия), платежей по договорам, которые предполагается заключить в очередном финансовом году, учтены снижение кадастровой стоимости земельных участков с 1 января 2016 года и принятия решением Совета депутатов района (аймака) от 28.02.2018 г №31-3 о введении новых расчетных коэффициентов.

*Платежи при использовании природными ресурсами*

Доход в виде платежей при пользовании природными ресурсами, поступающие в бюджет муниципального образования, включает в себя плату за негативное воздействие на окружающую среду.

Прогнозирование поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2019-2021 годы осуществлялось с учетом проекта федерального закона «В несении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», принятым в перовом чтении Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации.

Законопроектом с 1 января 2019 года предусматривается увеличения на 5% норматива платы за негативное воздействие на окружающую среду в доход муниципального района.

Поступление доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2019 год прогнозируется в сумме -161 тыс.рублей, на 2020 год-167,0 тыс.рублей, на 2021 год-173 тыс.рублей.

Расчет произведен исходя из динамики поступлений за последние три года, на основе ожидаемой оценки поступлений за 2018 год с учетом уровня собираемости платы и норматива зачислений в бюджет муниципального района.

*Доходы от продажи материальных и нематериальных активов*

На 2019-2021 годы прогнозируется поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 1200 тыс. рублей ежегодно.

В том числе поступление на 2019-2021 годы прогнозируется: от продажи земельных участков в сумме 800 тыс.рублей ежегодно;

от продажи муниципального имущества согласно прогнозного плана приватизации муниципального имущества и оценочной стоимости имущества на реализацию прогнозируется в сумме 400 тыс.рублей ежегодно.

Сумма доходов от продажи материальных и нематериальных активов будет корректироваться в течение года, по мере реализации плана приватизации муниципального имущества и продажи земельных участков.

*Штрафы, санкции, возмещение ущерба*

Поступление в 2019 году штрафов, санкций, возмещения ущерба прогнозируется в сумме 150,0 тыс. рублей, в 2020 году – 155,0

тыс. рублей, в 2021 году– 160,0 тыс. рублей.

Прогнозирование поступлений штрафов, санкций, возмещения ущерба на 2019-2021 годы осуществлялось с учетом проекта федерального закона «В несении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», принятым в перовом чтении Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации.

Законопроектом с 1 января 2019 года предусматривается перераспределения нормативов отчислений штрафов, санкций, возмещения ущерба между уровнями бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Вносимыми изменениями предусматривается установление единого принципа зачисления доходов от штрафов: «из какого бюджета осуществляется финансовое обеспечение деятельности органа, должностные лица которых налагают штраф, в тот бюджет и должен поступать». В соответствии с данным принципом штрафы, налагаемые территориальными отделениями федеральных органов власти, до 1 января 2019 года зачислявшиеся в республиканский бюджет и в местные бюджеты, будут зачисляться в федеральной бюджет.

Сумма выпадающих доходов бюджета муниципального образования в результате принятия указанного законопроекта в 2019-2021 годах составит 1601 тыс.рублей ежегодно.

**Безвозмездные поступления от других бюджетов**

**бюджетной системы Российской Федерации**

Планируемый в соответствии с проектом Закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов», объем безвозмездных поступлений в местный бюджет составляет в 2019 году -351942,2 тыс. рублей, в 2020 году -319918,3 тыс. рублей, в 2021 году -320641,6 тыс. рублей.

Из них дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2019 году 130724 тыс. рублей, в 2020 год 104579,2 тыс. рублей, и в 2021 году 104579,2 тыс. рублей.

Cубсидии предусмотрены в объемах: на 2019 год - 15234,7 тыс. рублей, на 2020 год – 9374,8 тыс. рублей, на 2021 год -10115,2 тыс. рублей в числе которых:

cубсидии на предоставление ежемесячной надбавки к заработной плате молодым специалистам в общеобразовательных организациях на 2019 -2021 годы -1099,0 тыс.рублей ежегодно;

cубсидии на обеспечение горячим питанием учащихся в муниципальных общеобразовательных организациях из малообеспеченных семей на 2019-2021 годы по 2917,3 тыс.рублей;

субсидии на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности в том числе молодых семей и молодых специалистов в 2019 году -3850,0 тыс.рублей, 2020 году-5358,5 тыс.рублей, 2021 году-6098,9 тыс.рублей;

субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий в 2019 году -7368,4 тыс.рублей.

Субвенции предусмотрены в объемах: на 2019 год -205983,50 тыс. рублей, 2020 год -205964,3 тыс.рублей, 2021 год -205947,2 тыс. рублей, которые планируется направить на реализацию 13 государственных полномочий Республики Алтай и 4 государственных полномочий Российской Федерации.

Также в проекте местного бюджета предусмотрены иные межбюджетные трансферты на 2019-2021 годы по 90,0 тыс.рублей ежегодно, передаваемые полномочия от бюджетов сельских поселений.

**Расходы бюджета муниципального образования «Онгудайский район»**

**на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Формирование расходов бюджета муниципального образования «Онгудайский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось в порядке, установленном постановлением Главы района (аймака) от 30.11. 2015 года № 662 «Об организации работы по составлению проекта бюджета муниципального образования «Онгудайский район» на очередной финансовый год и плановый период», в соответствии с Методикой, утвержденной приказом Управления по экономике и финансам от 07 сентября 2018 года № 38 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Онгудайский район» на очередной финансовый год и на плановый период»

Расходы бюджета муниципального образования «Онгудайский район» на 2019-2021 годы сформированы в пределах общей суммы доходов с соблюдением ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Объемы бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Онгудайский район» сформированы в соответствии с основными целями и задачами социально-экономического развития муниципального образования «Онгудайский район». Планируемый объем расходов бюджета муниципального образования «Онгудайский район» составляет на 2019 год – 455922,16 тыс. рублей, на 2020 год –428019,83тыс. рублей, на 2021 год – 436587,12 тыс. рублей.

Существенным фактором, влияющим на формирование расходной части бюджета муниципального образования «Онгудайский район» на 2019-2021 годы остается установление приоритетности социальных обязательств перед населением. Расходная часть бюджета муниципального образования «Онгудайский район» сформирована в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в структуре расходов бюджета муниципального образования «Онгудайский район» сформирован резервный фонд Администрации района (аймака) муниципального образования «Онгудайский район» с объемом бюджетных ассигнований на 2019-600,00тыс.рублей, на 2020 год-600,00 тыс.рублей, на 2021 год-600,00 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 179.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе расходов бюджета муниципального образования «Онгудайский район» предусмотрены бюджетные ассигнования Дорожного фонда на 2019год в сумме 5444,80 тыс. рублей, на 2020 год –5525,00 тыс. рублей, на 2021 год– 8677,30 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе расходов бюджета муниципального образования «Онгудайский район» предусмотрены публичные нормативные обязательства соответственно в объеме: на 2019 год в сумме 5818,76 тыс. рублей, из них за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай-5271,79 тыс.рублей, средства бюджета муниципального образования «Онгудайский район» 342,37 тыс. рублей; на плановый период 2020 года 5799,16 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета –185,00 тыс. рублей, республиканского бюджета Республики Алтай-5271,79тыс.рублей, средства бюджета муниципального образования «Онгудайский район» -342,37 тыс. рублей; на плановый период 2021 года 5781,66 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета –167,50 тыс. рублей, республиканского бюджета Республики Алтай-5271,79 тыс.рублей, средства бюджета муниципального образования «Онгудайский район» -342,37 тыс. рублей

Проект бюджета муниципального образования «Онгудайский район» на 2019-2021 годы сформирован в функциональной и программной структуре расходов, в соответствии с утвержденными постановлением Главы района (аймака) муниципальными программами муниципального образования «Онгудайский район», что в полной мере отвечает принципам бюджетной системы Российской Федерации. Кроме расходов, предусматривающих реализацию программно-целевого принципа, проектом предусмотрены расходы по непрограммным направлениям с объемом бюджетных ассигнований на 2019год –4818,51 тыс.рублей, на 2020 год – 4818,51 тыс. рублей, на 2021год –1565,58 тыс.рублей, включая расходы на содержание органов местного самоуправления. Объем расходов на содержание органов местного самоуправления сформирован с учетом применения общих подходов и методов формирования расходов с учетом требований и ограничений, установленных статьей 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так же, в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на плановый период 2020 и 2021 годов утверждены условно-утверждаемые расходы на 2020 год в размере 5317,02 тыс.рублей, на 2021 год-11057,89 тыс.рублей.

Информация о расходах бюджета муниципального образования «Онгудайский район» в 2019 – 2021 годах в разрезе муниципальных программ и непрограммных направлений бюджета муниципального образования «Онгудайский район» представлена в приложениях 10 и 11 к проекту бюджета муниципального образования «Онгудайский район».

**Основные параметры муниципальных программ муниципального образования «Онгудайский район»**

В соответствии с перечнем муниципальных программ муниципального образования «Онгудайский район», утвержденным распоряжением И.о. главы района (аймака) от 08 ноября 2018 года № 677/1-р, к реализации на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены 6 муниципальных программ.

*Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами»*

Цель - эффективное управление муниципальными финансами.

Задача - повышение эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании.

Администратором программы является Управление по экономике и финансам администрации МО «Онгудайский район».

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы предусмотрены в следующих объемах:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Год | за счет средств федерального и республиканского бюджета, тыс. рублей | за счет средств местного бюджета, тыс. рублей |
| Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами» | | |
| 2019 | 7 046,70 | 25 625,80 |
| 2020 | 7 047,10 | 20 408,04 |
| 2021 | 7 047,50 | 20 408,04 |
| Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов» | | |
| 2019 | 7 046,70 | 20512,93 |
| 2020 | 7 047,10 | 20 408,04 |
| 2021 | 7 047,50 | 20 408,04 |

*Муниципальная программа «Социальное развитие»*

Цель: Создание условий для социального развития муниципального образования.

Задачи:

-сохранение и приумножение накопленного культурного потенциала и наследия муниципального образования, поддержка и развитие культуры и искусства;

-рост заинтересованности населения в регулярных занятиях физической культурой и спортом, пропаганда спорта как основы здорового образа жизни;

-создание условий для развития потенциала и самореализации молодежи в социальной, экономической, политической, культурной и других сферах жизни общества;

-стабильное повышение качества жизни всех слоев населения на принципах справедливости и адресности;

-создание оптимальных условий по обеспечению реализации муниципальной программы.

Администратором программы является Отдел культуры, спорта и туризма администрации района (аймака) МО «Онгудайский район».

В реализации муниципальной программы участвуют следующие соисполнители: МБУК «Онгудайская центральная межпоселенческая библиотека», МБУ «Онгудайский районный культурно-досуговый центр».

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы предусмотрены проектом решения в следующих объемах:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Год | за счет средств федерального и республиканского бюджета, тыс. рублей | за счет средств местного бюджета, тыс. рублей |
| Муниципальная программа «Социальное развитие» | | |
| 2019 | 1039,40 | 31061,59 |
| 2020 | 1019,80 | 33110,89 |
| 2021 | 1002,30 | 28771,14 |
| Подпрограмма «Развитие культуры» | | |
| 2019 | 738,00 | 29 330,18 |
| 2020 | 738,00 | 32 768,52 |
| 2021 | 738,00 | 28 428,77 |
| Подпрограмма «Развитие систем социальной поддержки населения» | | |
| 2019 | 301,40 | 342,37 |
| 2020 | 281,80 | 342,37 |
| 2021 | 264,30 | 342,37 |
| «Развитие спорта и молодежной политики» | | |
| 2019 | 0,00 | 330,00 |
| 2020 | 0,00 | 0,00 |
| 2021 | 0,00 | 0,00 |

*Муниципальная программа «Развитие систем жизнеобеспечения и повышение безопасности населения»*

Цель - организация эффективного функционирования систем жизнеобеспечения и безопасности населения.

Задачи:

- повышение качества и доступности жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению, при оптимизации затрат и применении новых технологий;

- улучшение транспортно-эксплуатационного состояния существующей сети автомобильных дорог и сооружений на них;

- поддержание целостности экосистем и жизнеобеспечивающих функций;

- достижение необходимого уровня защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, уровня защищенности прав и свобод человека и гражданина, уровня безопасности дорожного движения;

- создание эффективной системы профилактики коррупции, обеспечивающей защиту прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявлений коррупции; искоренение причин и условий, порождающих коррупцию.

Администратором программы является Администрация МО «Онгудайский район».

В реализации муниципальной программы участвуют следующие соисполнители: Межмуниципальный отдел МВД России «Онгудайский», муниципальная комиссия по безопасности дорожного движения муниципального образования «Онгудайский район», отдел образования администрации муниципального образования «Онгудайский район», отделение государственной инспекции безопасности дорожного движения Межмуниципального отдела МВД России «Онгудайский (далее - ОГИБДД ММО МВД России «Онгудайский», МКУ «Отдел капитального строительства МО «Онгудайский район», МКУ «По делам ГОЧС и ЕДДС МО «Онгудайский район».

Бюджетные ассигнования на реализацию предусмотрены проектом решения в следующих объемах:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Год | за счет средств федерального и республиканского бюджета, тыс. рублей | за счет средств местного бюджета, тыс. рублей |
| Муниципальная программа «Развитие систем жизнеобеспечения и повышение безопасности населения» | | |
| 2019 | 1031,40 | 10796,65 |
| 2020 | 1031,40 | 10526,35 |
| 2021 | 1031,40 | 13663,65 |
| Подпрограмма «Развитие жилищно-коммунального комплекса» | | |
| 2019 | 99,50 | 940,17 |
| 2020 | 99,5 | 589,67 |
| 2021 | 99,5 | 589,67 |
| Подпрограмма «Обеспечение безопасности населения» | | |
| 2019 | 931,90 | 0,00 |
| 2020 | 931,90 | 0,00 |
| 2021 | 931,90 | 0,00 |
| Подпрограмма «Развитие транспортной инфраструктуры» | | |
| 2019 | 0,00 | 5444,80 |
| 2020 | 0,00 | 5525,00 |
| 2021 | 0,00 | 8677,30 |

*Муниципальная программа «Развитие экономического потенциала и предпринимательства»*

Цель - формирование условий для успешного развития экономического потенциала.

Задачи:

разработка и реализация мер по поддержке и развитию сельскохозяйственного производства, прежде всего животноводства и необходимой для его развития кормовой базы, обеспечение стабильного, устойчивого развития сельского хозяйства как основополагающей отрасли муниципального образования;

создание благоприятных условий ведения бизнеса для малого предпринимательства.

Администратором программы является Администрация МО «Онгудайский район».

В реализации государственной программы участвуют следующие соисполнители: АУ «Редакция газеты Ажуда».

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы предусмотрены в следующих объемах:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Год | за счет средств федерального и республиканского бюджета, тыс. рублей | за счет средств местного бюджета, тыс. рублей |
| Муниципальная программа «Развитие экономического потенциала и предпринимательства» | | |
| 2019 | 11500,85 | 15461,97 |
| 2020 | 53,50 | 1975,91 |
| 2021 | 53,50 | 1975,91 |
| Подпрограмма «Развитие конкурентноспособной экономики» | | |
| 2019 | 11 447,35 | 550,40 |
| 2020 | 0,00 | 550,40 |
| 2021 | 0,00 | 550,40 |
| Подпрограмма «Создание условий для развития инвестиционного и информационного потенциала» | | |
| 2019 | 53,50 | 1 425,51 |
| 2020 | 53,50 | 1 425,51 |
| 2021 | 53,50 | 1 425,51 |

*Муниципальная программа «Развитие образования»*

Цель - повышение качества и доступности образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина.

Задачи:

- повышение качества и доступности дошкольного и общего образования;

- совершенствование и расширение направленности программ дополнительного образования детей.

Администратором программы является Отдел образования администрации МО Онгудайский район.

В реализации муниципальной программы участвуют следующие соисполнители: МБОУ «Еловская средняя общеобразовательная школа им. Э. Палкина»; МБОУ «Озернинская основная общеобразовательная школа»; МБОУ «Теньгинская средняя общеобразовательная школа»; МБОУ «Шибинская основная общеобразовательная школа»; МБОУ «Туектинская основная общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза И.И.Семенова»; МБОУ «Каракольская средняя общеобразовательная школа»; МБОУ «Куладинская средняя общеобразовательная школа»; МБОУ «Боочинская средняя общеобразовательная школа»; МБОУ «Нижне-Талдинская средняя общеобразовательная школа»; МБОУ «Шашикманская средняя общеобразовательная школа»; МБОУ «Ининская средняя общеобразовательная школа»; МБОУ «Онгудайская средняя общеобразовательная школа»; МБОУ «Хабаровская основная общеобразовательная школа им. Бабакова М.К.»; МБОУ «Купчегеньская средняя общеобразовательная школа »; МБОУ «Онгудайская вечерняя (сменная) общеобразовательная школа»; МБОУ «Центр детского творчества»; МАОУДДО «Онгудайская детская школа искусств»; МБУДО «Детско- юношеская спортивная школа им. Н.В.Кулачева».

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы предусмотрены в следующих объемах:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Год | за счет средств федерального и республиканского бюджета, тыс. рублей | за счет средств местного бюджета, тыс. рублей |
| Муниципальная программа «Развитие образования» | | |
| 2019 | 284 318,22 | 59 562,32 |
| 2020 | 284 318,22 | 55 745,08 |
| 2021 | 284 318,22 | 62 071,91 |
| Подпрограмма «Развитие дошкольного и общего образования» | | |
| 2019 | 278 668,22 | 24 825,01 |
| 2020 | 278 668,22 | 24 416,01 |
| 2021 | 278 668,22 | 31 746,75 |
| Подпрограмма «Развитие дополнительного образования» | | |
| 2019 | 0,00 | 27 260,38 |
| 2020 | 0,00 | 23 371, 71 |
| 2021 | 0,00 | 23 371,71 |

*Муниципальная программа «Управление муниципальной собственностью и градостроительной деятельностью»*

Цель - повышение качества управления муниципальной собственностью и градостроительной деятельностью.

Задачи:

обеспечение эффективного управления и распоряжения муниципальной собственностью;

увеличение доходной части бюджета за счет сбора платежей за использование муниципальной собственности;

определение направления перспективного развития и обеспечение нормативно-правового регулирования градостроительной деятельности;

расширение границ населенных пунктов за счет неиспользуемых или используемых неэффективно земельных участков, обеспечение участков жилищного строительства инженерной, коммуникационной и социальной инфраструктурой.

Администратором программы является Администрация МО «Онгудайский район».

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы предусмотрены в следующих объемах:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Год | за счет средств федерального и республиканского бюджета, тыс. рублей | за счет средств местного бюджета, тыс. рублей |
| Муниципальная программа «Управление муниципальной собственностью и градостроительной деятельностью» | | |
| 2019 | 0,00 | 3658,75 |
| 2020 | 0,00 | 2648,02 |
| 2021 | 0,00 | 3620,08 |
| Подпрограмма «Управление муниципальной собственностью» | | |
| 2019 | 0,00 | 3658,75 |
| 2020 | 0,00 | 2648,02 |
| 2021 | 0,00 | 3620,08 |

**Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Онгудайский район», муниципальный долг муниципального образования**

Проектом решение бюджет муниципального образования на 2019 год сформирован с профицитом в размере 634,0 тыс.рублей, на 2020 год бездефицитный (0,0 тыс.рублей), и на 2021 год профицитом в размере 633 тыс.рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Онгудайский район» сформированы исходя из необходимости обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования, соблюдая предельных ограничений объема муниципального долга муниципального образования, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В приложении 1 «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Онгудайский район» на 2019 год» к проекту решение, на 2019 год планируется:

получение бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета в пределах текущего финансового года для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета муниципального образования, в сумме 5000,00 тыс. рублей;

погашение бюджетных кредитов, полученных из республиканского бюджета Республики Алтай в сумме 634,0 тыс.рублей, исходя из графиков платежей по действующим соглашениям.

В приложении 3 «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Онгудайский район» на плановый период 2020 и 2021 годов» к проекту решение планируется:

получение бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета в пределах текущего финансового года для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета муниципального образования на 2020 и 2021 годы в сумме 5000,00 тыс. рублей соответственно;

погашение бюджетных кредитов в 2021 году, полученных из республиканского бюджета Республики Алтай в сумме 633,0 тыс.рублей, исходя из графиков платежей по действующим соглашениям.

В соответствии с требованиями статьей 107 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решение предлагается установить верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования на 1 января 2020 года в сумме 633,0 тыс.рублей, на 1 января 2021 года в сумме 633,0 тыс.рублей и на 1 января 2022 года в сумме 0,0 тыс.рублей.

Предельный объем муниципального внутреннего долга муниципального образования в 2019 году составляет 6267,0 тыс.рублей, в 2020 году-5633,0 тыс.рублей и в 2021 году -5633,0 тыс.рублей.

Расчет предельных показателей объема муниципального долга произведен исходя из ограничений, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса российской Федерации.

В соответствии со статьей 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Онгудайский район», утвержденного решением Совета депутатов района (аймака) от 20 марта 2014 года №5-2, предметом рассмотрения проекта решения о бюджете муниципального образования в первом чтении, являются следующие основные характеристики бюджета муниципального образования «Онгудайский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2019 год в сумме - 456556,16 тыс. рублей, на 2020 год в сумме-428019,83 тыс.рублей, на 2021 год в сумме -437220,12 тыс.рублей;

общий объем расходов бюджета муниципального образования на 2019 год в сумме – 455922,16 тыс. рублей, на 2020 год в сумме-428019,73 тыс.рублей, на 2021 год в сумме -436587,12 тыс.рублей;

прогнозируемый профицит бюджета муниципального образования на 2019 год в сумме - 634 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит на 2020 год в сумме -0 тыс.рублей, прогнозируемый профицит на 2021 год в сумме -633,0 тыс.рублей;

общий объем условно утверждаемых расходов бюджета муниципального образования на 2020 год в сумме-5317,02 тыс.рублей, и на 2021 год в сумме -11057,89 тыс.рублей.

Начальник финансового отдела Р.М.Рыжкина