УТВЕРЖДЕН
Распоряжением Главы района (аймака)
«28» декабря 2018 года № 831-р

ПРОГНОЗ социально-экономического развития муниципального образования «Онгудайский район» на период до 2035 года

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Онгудайский район» на период до 2035 года (далее - прогноз) базируется на сценарных условиях прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, параметрах прогноза социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года, утвержденного Правительством Республики Алтай,

Прогноз сформирован на основе анализа состояния и тенденций социально-экономического развития муниципального образования за предшествующий период, основных направлений социально-экономической политики Правительства Российской Федерации и Правительства Республики Алтай на среднесрочный и долгосрочный период в соответствии с задачами, поставленными Президентом Российской Федерации.

1. Оценка достигнутого уровня социально-экономического развития муниципального образования «Онгудайский район»

Социально-экономическое развитие муниципального образования «Онгудайский район» в 2013-2017 годах характеризовалось ростом основных показателей.

Объем производства продукции сельского хозяйства вырос на 37 процентов, ежегодный прирост в среднем за период 2013- 2017 годов составил 8,2 процента.

Поголовье крупного рогатого скота за шесть лет уменьшилось на 2,9 процентов, овец и коз - на 4,3 процента, в то же время увеличилось поголовье коров - на 13,9 процента, лошадей и маралов - на 10,4 процента.

Ежегодно в муниципальном образовании производится более 7,7 тыс. тонн мяса и около 8 тыс. тонн молока.

В 2017 году объем производства продукции сельского хозяйства составил 1,71 млрд. рублей (102,3% к уровню 2016 года в сопоставимых ценах).

По производству промышленной продукции на душу населения муниципальное образование «Онгудайский район» по итогам 2017 года находится на 8 –м месте среди муниципальных образований Республики Алтай. На территории муниципального образования имеются предприятия по переработке мяса, шерсти, кожи, лектехсырья, однако объемы производства незначительны.

Положительный вклад в увеличение объемов промышленности внесли

обрабатывающие производства, в частности производство пищевых продуктов, демонстрируя в анализируемом периоде устойчивую динамику роста.

В 2013-2017 годах в развитие экономики и социальной сферы муниципального образования инвестировано порядка 3,9 млрд. рублей (в среднем более 0,7 млрд. ежегодно).

По итогам 2017 года объем инвестиций в основной капитал составил 0,6 млрд. рублей. Прирост к уровню 2013 года составил более, чем в 3 раза, что существенно разнится с отрицательным трендом данного показателя, как по СФО (- 4,2 процента), так и по Российской Федерации (- 0,9 процента) в целом. При этом доля частных инвестиций в основной капитал увеличилась до 0,5 млрд. рублей, увеличившись в 4 раза к уровню 2013 года.

На достигнутые показатели оказало влияние работа по совершенствованию инвестиционного климата в муниципальном образовании, повышению его инвестиционной привлекательности.

Внедрен Стандарт деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата. Внедряются лучшие практики национального рейтинга состояния инвестиционного климата, целевые модели улучшения инвестиционного климата.

Ведется работа по актуализации нормативно-правовой базы. В 2016 году принят ряд нормативных правовых актов, направленных на развитие государственно-частного партнерства, оптимизацию системы мер и механизмов поддержки инвесторов.

За период 2013-2017 годов введено более 16 тысяч квадратных метров жилья. В 2017 году введено жилья общей площадью 3,4 тыс. кв. м, что на 30,5 процентов меньше, чем в 2016 году. 100% ввода жилых помещений приходится на индивидуальное жилищное строительство.

Динамика показателей в сфере жилищного строительства обусловлена реализацией мероприятий муниципальной программы «Развитие систем жизнеобеспечения и повышение безопасности населения» по обеспечению инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых под строительство.

В 2017 году оборот розничной торговли составил 1 млрд. рублей, увеличившись к уровню 2013 года на 85,2 процента. В 2013-2017 годах на потребительский рынок муниципального образования вошла новая торговая организация ООО «Новэкс».

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников за период 2013-2017 годов выросла в 1,4 раза и составила в 2017 году 19,3 тыс. рублей (темп роста в 2017 году составил 100,8 процента к уровню 2016 года). В муниципальном образовании реализован комплекс мероприятий по увеличению оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации

государственной социальной политики».

В течение 2012-2017 годов численность населения трудоспособного возраста снизилась на 975 человек (на 12 процентов), численность официально зарегистрированных безработных за период с 2013 по 2017 год увеличилась на 34 человека (на 18,9 процента). Уровень регистрируемой безработицы за этот период увеличился с 2,43 до 2,93 процента к численности экономически активного населения.

Демографическая ситуация на протяжении 2013-2017 годов характеризовалась естественным приростом населения, которому способствовали меры по увеличению рождаемости и снижению смертности, принимаемые на федеральном и региональном уровнях.

Численность постоянного населения в 2017 году уменьшилась по сравнению с 2013 годом на 201 человек (или на 1,4 процента) и составила 14312 человек. В 2016 году естественный прирост населения составил 6,9 человек на 1000 населения (по Республике Алтай – 8,1, по РФ - 0,0, по СФО - 0,8 человек на 1000 населения).

2. Условия социально-экономического развития муниципального образования «Онгудайский район», оценка факторов и ограничений экономического роста на долгосрочный период

Экономика муниципального образования обладает значительными возможностями роста, обусловленными выгодным положением, а также уникальным природным, рекреационным, гидроэнергетическим и биосферным потенциалом.

Основными точками роста в долгосрочной перспективе будут являться развитие приоритетных направлений развития муниципального образования «Онгудайский район», технологической модернизации производительных сил, транспортной и энергетической инфраструктуры. Одновременно с этим будет происходить значительное улучшение качественных параметров социального развития, особенно в сфере развития человеческого потенциала.

К факторам, ограничивающим экономическое развитие региона, относятся высокий износ инженерной, коммунальной и транспортной инфраструктуры, удаленность от крупных рынков сбыта, дефицит квалифицированных кадров, отток трудоспособного населения муниципального образования в другие муниципальные образования Республики Алтай и в другие субъекты Российской Федерации.

На рынок труда в перспективе будет оказывать влияние демографическая ситуация. В настоящее время она складывается в рамках общероссийских и общемировых тенденций, среди которых структурные изменения, обусловленные сокращением числа женщин репродуктивного возраста, рожденных в 1990-е годы, а также демографическим старением населения. В связи с этим прогнозируется

постепенное снижение естественного прироста населения МО «Онгудайский район».

Уровень социально-экономического развития муниципального образования «Онгудайский район» в долгосрочном периоде будет зависеть от степени реализации конкурентных преимуществ экономики муниципального образования, интенсивности обновления производств и динамики производительности труда, модернизации транспортной и энергетической инфраструктуры. Кроме того, на развитие экономики и социальной сферы муниципального образования окажут влияние внешние факторы - конъюнктура российской и мировой экономики, а также качество институциональной среды в Российской Федерации в целом.

В зависимости от степени влияния вышеперечисленных факторов в Прогнозе социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года определены три варианта (сценария) социально-экономического развития Республики Алтай в долгосрочной перспективе.

Первый вариант прогноза (инерционный) исходит из консервативной оценки перспектив социально-экономического развития и сохранения существующих трендов. Предполагается, что действующие ограничения продолжат оказывать значительное влияние на экономику и социальную сферу региона, развитие институциональной среды будет носить инерционный характер, при этом потенциал экономического роста не будет реализован в полной мере. В результате модель экономики не претерпит
существенных изменений.

Второй вариант (интенсивный) предполагает более высокие, чем по первому варианту прогноза, темпы социально-экономического развития Республики Алтай в результате снижения влияния ограничивающих факторов либо полного их исчерпания. Одновременно с этим предусматривается использование всех конкурентных преимуществ региона, модернизация экономики, в первую очередь, развитие приоритетных отраслевых кластеров - санаторно-курортного и биофармацевтического, проведение активной государственной политики, направленной на совершенствование существующих и формирование новых институтов развития. Это обеспечит переход экономики в качественно новое состояние, характеризующееся увеличением доли отраслей, выпускающих конкурентоспособную продукцию и услуги для внутреннего и внешнего рынков. Созданная платформа, в свою очередь, позволит значительно улучшить параметры социального развития.

Третий вариант прогноза (инновационный) наряду с условиями, заложенными в основу интенсивного сценария развития Республики Алтай, предполагает внедрение механизмов устойчивого развития региона, основанных:, прежде всего, на бережном использовании имеющегося природного потенциала, сохранении и восстановлении экосистем, рациональном использовании природных ресурсов за счет внедрения ресурсосберегающих и альтернативных

технологий, что в перспективе обеспечит переход региона к «зеленой» экономике.

Переход на новую платформу развития позволит диверсифицировать экономику муниципального образования, создать новые «зеленые» отраслевые направления и производства. «Зеленый» путь развития предоставит большие возможности для успешного решения многих социально-экономических и экологических проблем. В основу сценария развития заложена реализация Программы развития эколого-экономического региона «Горный Алтай», Концепция развития «зеленой» экономики в Республике Алтай.

3. Направления и характеристики социально-экономического развития муниципального образования «Онгудайский район» на период до 2035 года

Значения основных показателей социально-экономического развития муниципального образования «Онгудайский район» на период до 2035 года приведены в приложении № 1к прогнозу.

В период до 2020 года прирост промышленного производства в основном будет обеспечиваться вводом солнечной электростанции в с.Иня. Также динамично будут развиваться сектора экономики, ориентированные на потребительский спрос. Сохранится тенденция наращивания объемов пищевого производства за счет потребительского спроса на продовольственные товары и значительных объемов предложения сельскохозяйственной продукции.

Сферами развития инноваций на территории муниципального образования станут биотехнологии, сельскохозяйственные технологии, технологии энергосбережения, информационно-телекоммуникационные системы, экологические технологии и природопользование.

Главными приоритетами развития сельского хозяйства на долгосрочный период определены следующие направления: в животноводстве наращивание поголовья скота, создание собственной племенной базы в мясном животноводстве, в растениеводстве - развитие картофелеводства и овощеводства, садоводства с целью импортозамещения и максимального обеспечения населения Республики Алтай отечественной продукцией, развитие производств по глубокой переработке сельскохозяйственного сырья с высокой добавленной стоимостью.

Потребуются значительные инвестиции в развитие животноводства: строительство современных молочных комплексов, реконструкцию животноводческих помещений, приобретение современной техники и оборудования, развитие племенных хозяйств и репродукторов.

Предполагается дальнейшее укрепление материально-технической базы сельскохозяйственных кооперативов, развитие системы заготовительной деятельности для личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских)

хозяйств.

Особое внимание по-прежнему планируется уделять развитию малых форм хозяйствования. Трансформации части личных подсобных хозяйств в крестьянские (фермерские) хозяйства и дальнейшему их развитию как формы малого предпринимательства в сельском хозяйстве будет способствовать предоставление государственной грантовой поддержки, развитие потребкооперации, интеграция с рыночной торговлей.

С учетом прогнозов развития санаторно-курортного кластера Республики Алтай одним из направлений сельского хозяйства рассматривается производство экопродуктов на основе международных стандартов.

В долгосрочной перспективе одним из важных факторов экономического роста МО «Онгудайский район» останется развитие малого и среднего предпринимательства и повышение его роли в экономике. В первую очередь, это сфера услуг, отрасли обрабатывающих производств и сельское хозяйство.

Развитие туристско-рекреационной отрасли позволит инициировать новые виды деятельности для населения в сфере услуг в туристской индустрии, развивать малое предпринимательство на базе традиционных (национальных) ремесел и промыслов.

В прогнозном периоде динамика инвестиций будет неравномерной. Предполагается опережающий рост частных инвестиций по сравнению с бюджетными.

Значительный вклад в рост инвестиций будут обеспечивать расходы на развитие инфраструктуры. Эффективное функционирование и устойчивое развитие транспортной инфраструктуры являются необходимым условием стабилизации и перехода к подъему экономики, повышения уровня и улучшения условий жизни населения.

Основными инфраструктурными проектами, предполагающими большой объем инвестиций, является увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям.

На стимулирование развития жилищного строительства направлено проведение следующих мероприятий:

реализация проектов комплексного освоения и развития территорий в целях жилищного строительства, предусматривающих обеспечение земельных участков инженерной, социальной и дорожной инфраструктурами;

создание условий для развития ипотечного жилищного кредитования и деятельности участников рынка ипотечного жилищного кредитования.

В прогнозируемом периоде с учетом улучшения основных показателей уровня жизни ожидается рост потребительской активности населения.

Динамика показателей также будет обеспечиваться развитием потребительского рынка муниципального образования, в том числе за счет увеличения площадей современных торговых сетей, развития новых форм и

инструментов торговой деятельности. Планируется расширение сети торговых объектов региональных и федеральных сетей, развитие местных сетей, открытие в муниципальном образовании сельскохозяйственного рынка.

Рост объема платных услуг населения в значительной степени будет •связан с развитием туристско-рекреационного и санаторно-курортного кластеров в регионе.

Развитие экономики, реализация мер, направленных на создание условий для роста оплаты труда в организациях, приведут к увеличению заработной платы в регионе.

Стабилизация численности населения муниципального образования будет обеспечиваться как за счет естественного прироста и снижения миграционного оттока.

В связи с началом эксплуатации крупных инвестиционных и инфраструктурных проектов, реструктуризацией и диверсификацией отраслей экономики возрастет численность занятых в экономике, преимущественно за счет роста занятых в частном секторе. Изменится структура занятых в экономике в связи с увеличением сферы предоставления услуг, но при этом останется высокой доля занятых в сельском хозяйстве, торговле и бюджетном секторе.

Численность безработных будет постепенно сокращаться.

Улучшению показателей экономического развития, демографии, ситуации на рынке труда, повышению уровня и качества жизни населения Республики Алтай в прогнозируемом периоде будет способствовать выполнение мероприятий муниципальных программ.